



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0

PRESENTACIÓN FORLAC 2.0

Estrategia de Formalización para América Latina y el Caribe

▶▶▶ 2024-2030

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural, Desarrollo
Productivo y Formalización
Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe

Santiago, junio de 2024





▶ Contenido

1

Contexto regional

- ▶ Aspectos conceptuales
- ▶ Situación de la informalidad

2

Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0

- ▶ Objetivos
- ▶ Premisas
- ▶ Fallos institucionales
- ▶ Marco integrado de políticas para la formalización
- ▶ Diálogo social y cocreación
- ▶ Portafolio de servicios y cooperación técnica de la OIT



Organización
Internacional
del Trabajo



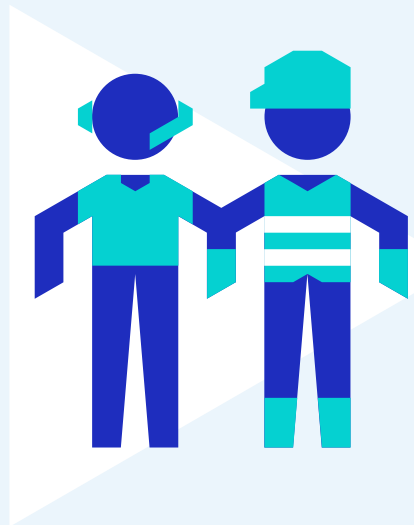
FORLAC 2.0



Contexto de la informalidad en América Latina y el Caribe



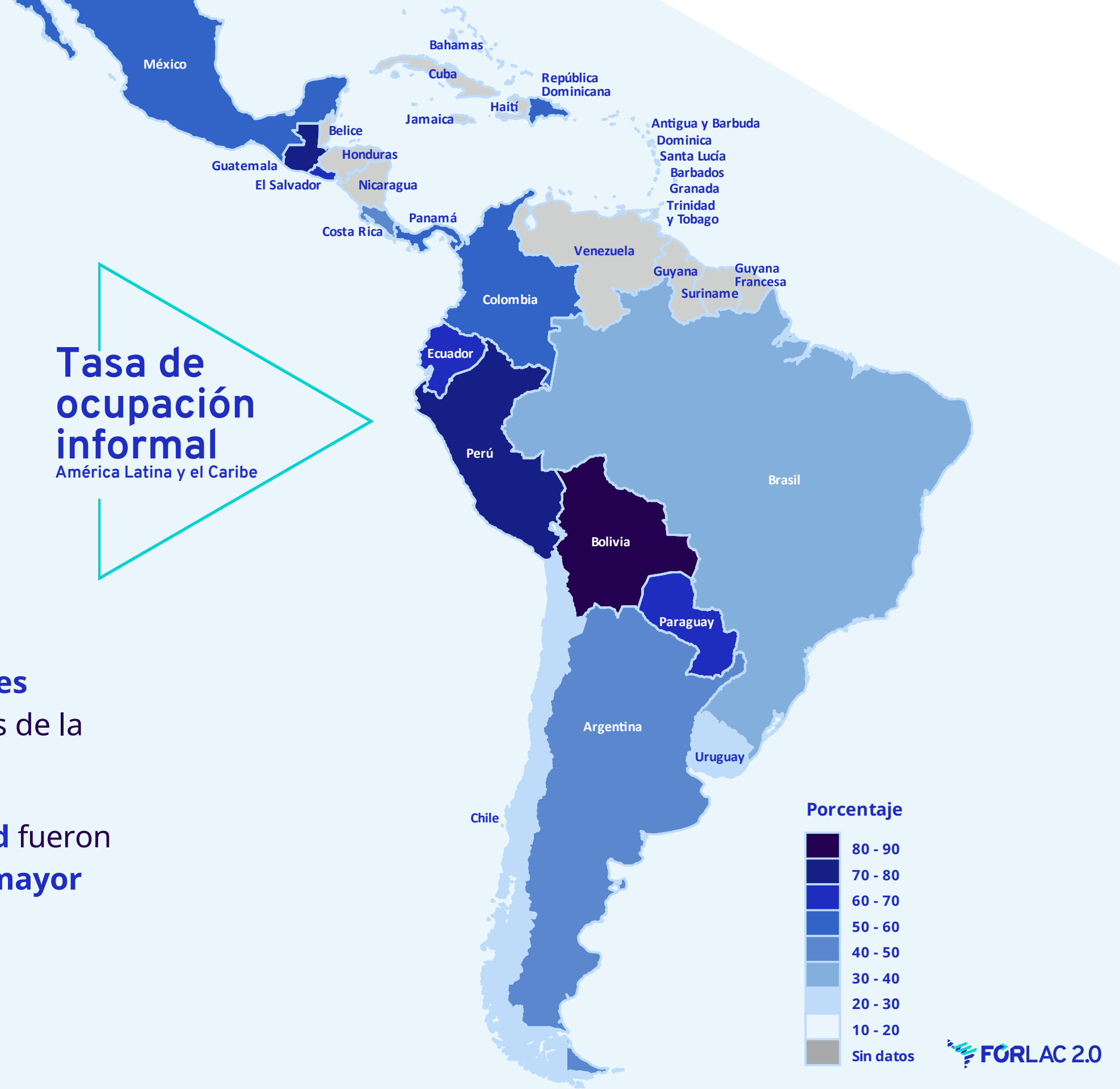
Situación actual



1 de cada 2
trabajadores
en ALC es
informal

Tasa de
ocupación
informal
América Latina y el Caribe

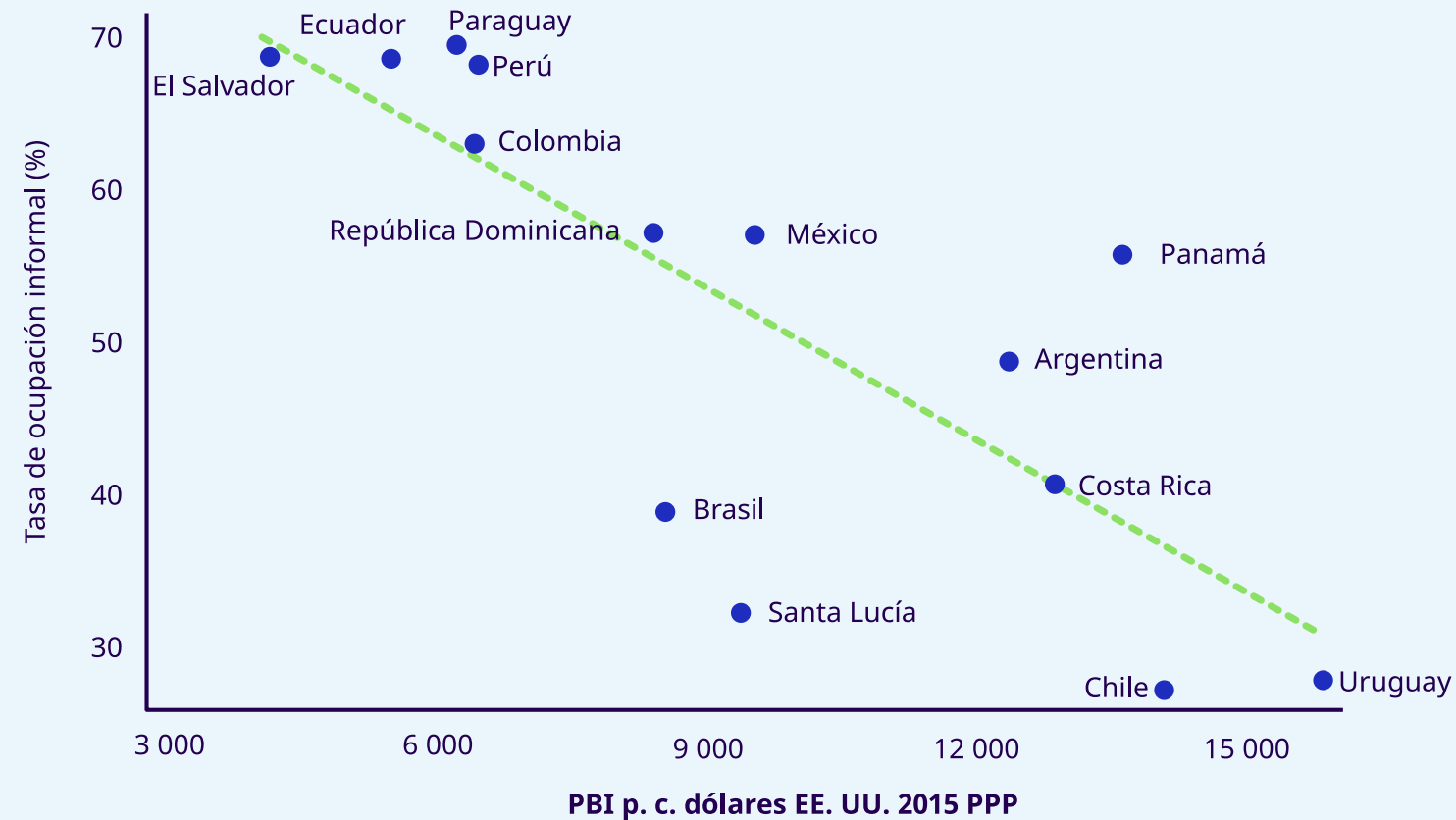
- ▶ Existe una **alta heterogeneidad entre países** respecto a composición, niveles y tendencias de la informalidad laboral.
- ▶ En 2022, los países con **menor informalidad** fueron **Chile y Uruguay**, mientras que el **país con mayor informalidad** fue **Bolivia**.



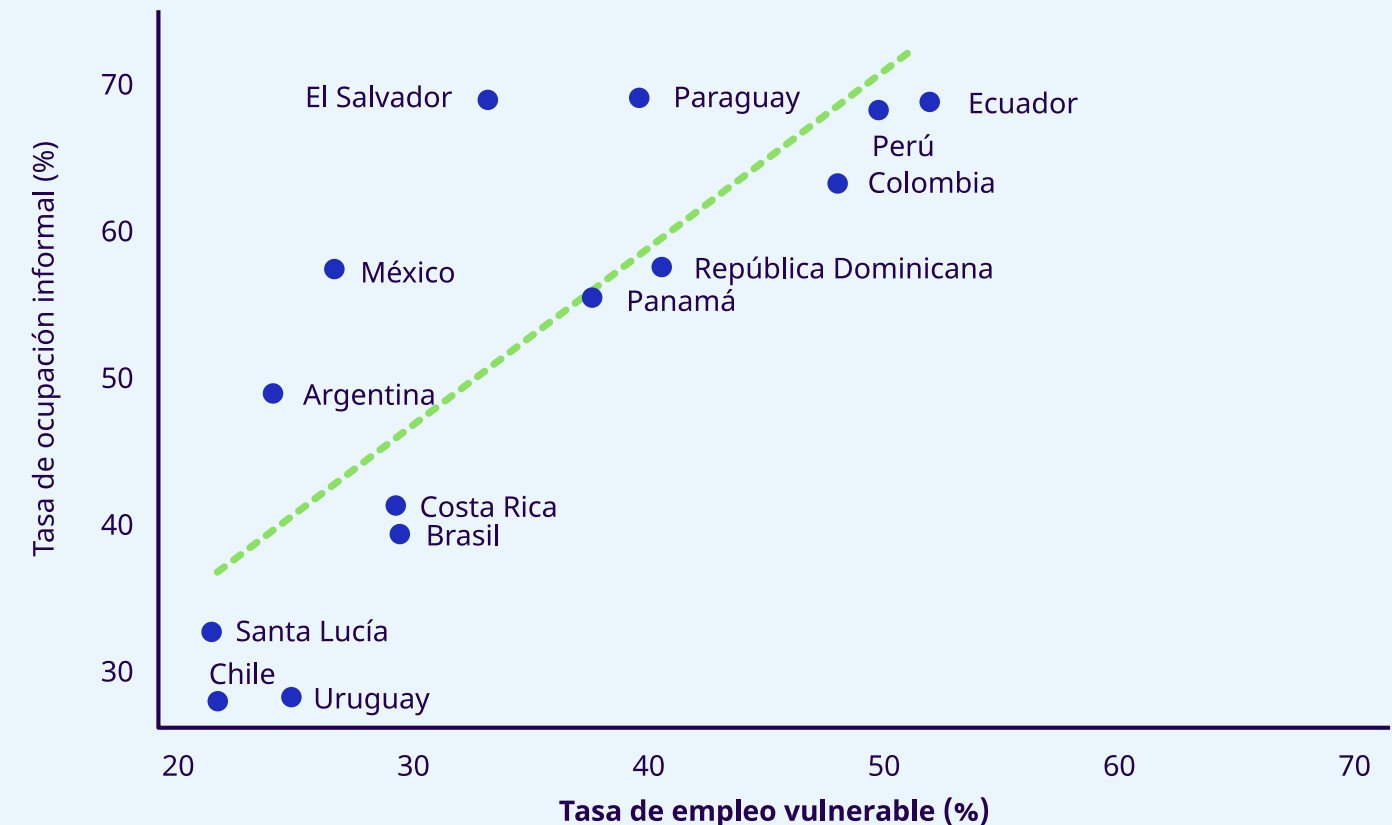
Informalidad y desarrollo económico

- ▶ Existe una **relación directa entre la ocupación informal y el desarrollo económico.**
- ▶ Una **mayor informalidad está asociada a una mayor proporción de trabajadores cuentapropistas** (mercados laborales subdesarrollados e insuficiente generación de empleo asalariado en las grandes empresas).

Tasa de ocupación informal vs. PBI per cápita en ALC, 2021



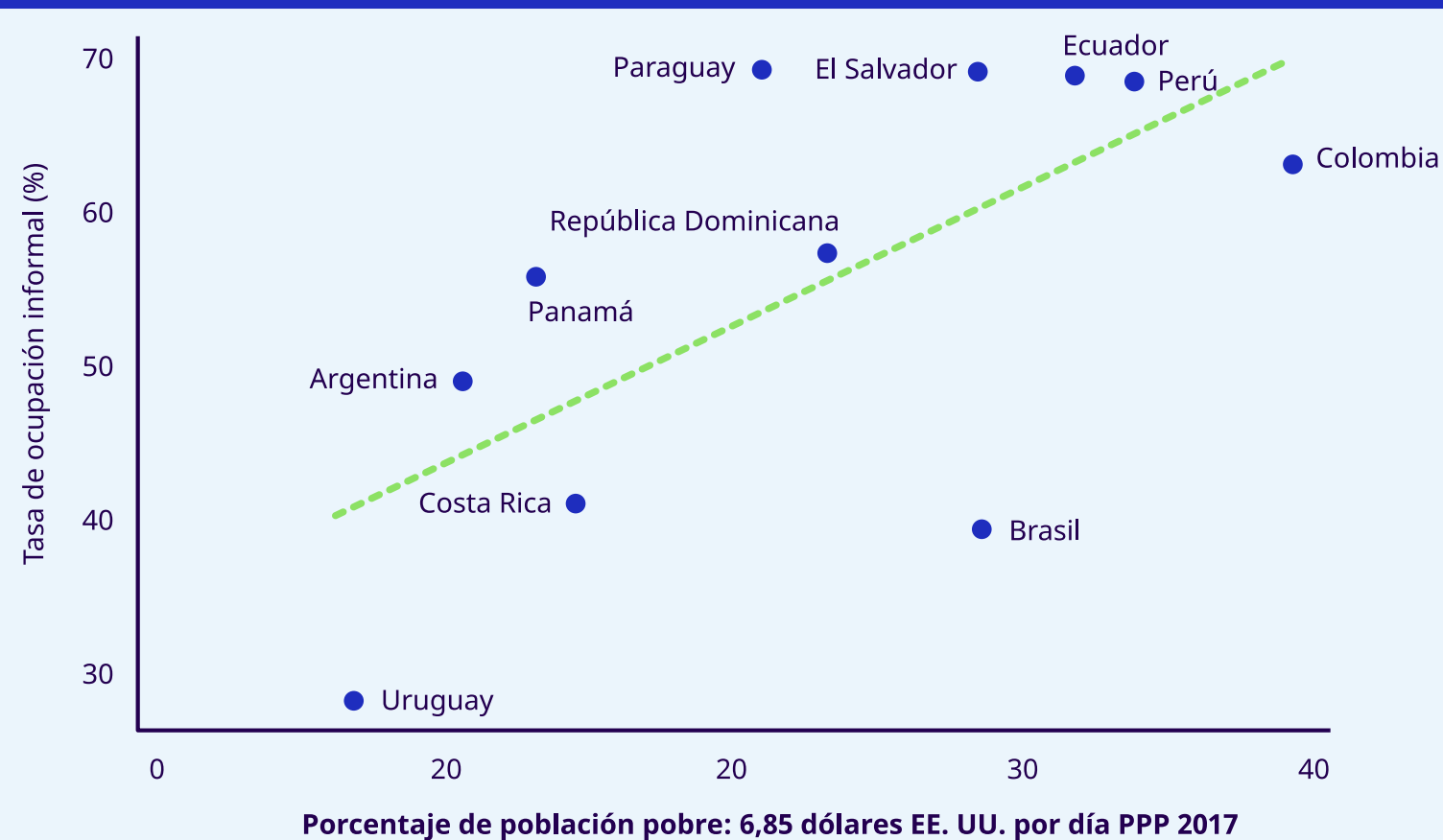
Tasa de ocupación informal vs. empleo vulnerable en ALC, 2021



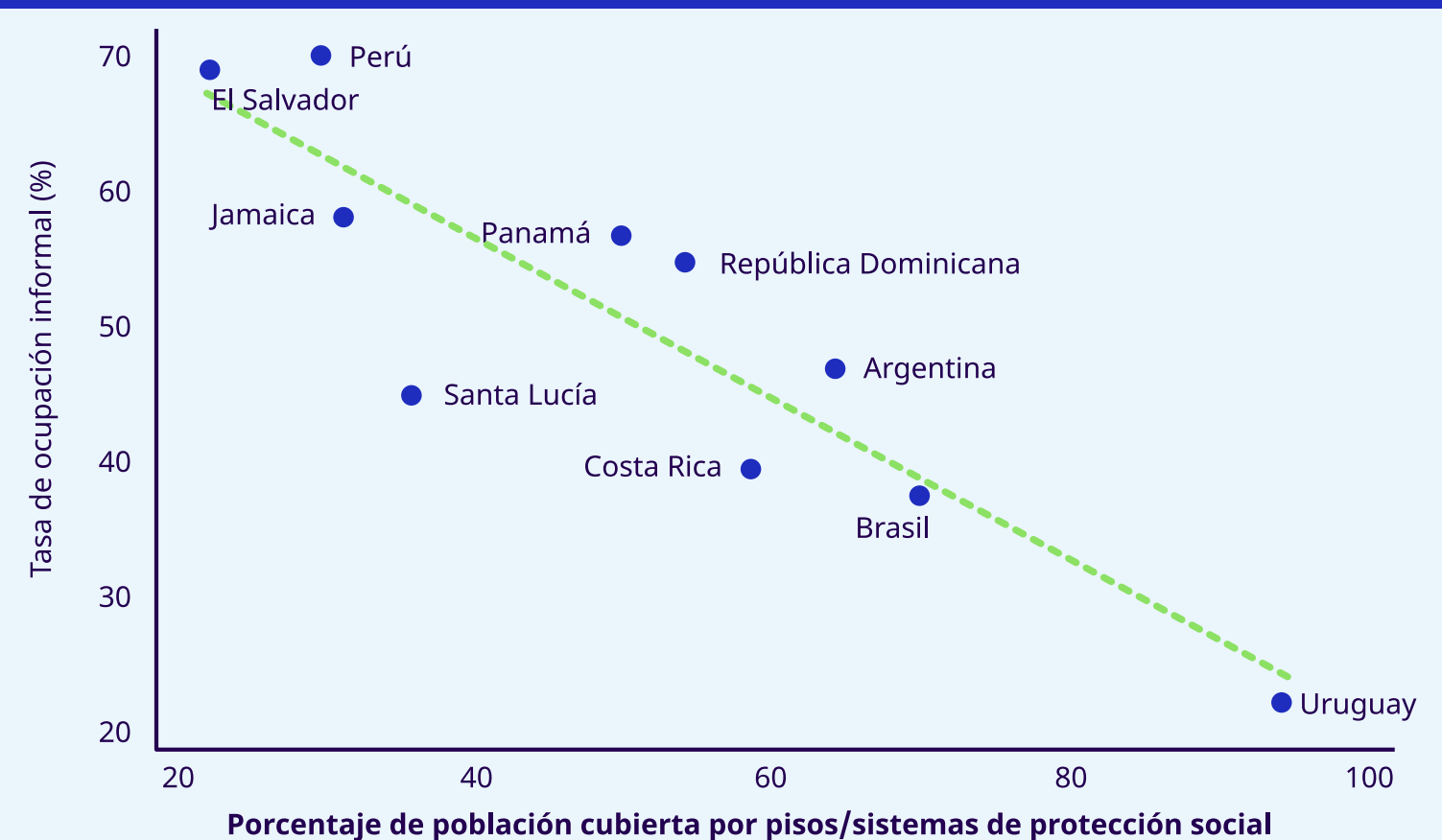
Informalidad y desarrollo social

- ▶ La informalidad está estrechamente vinculada con una **menor capacidad de ingreso** (el fenómeno del «trabajador pobre»).
- ▶ La **informalidad laboral implica un menor acceso a protección social** por parte de los trabajadores y sus familias.

Tasa de ocupación informal vs. pobreza monetaria en ALC, 2021



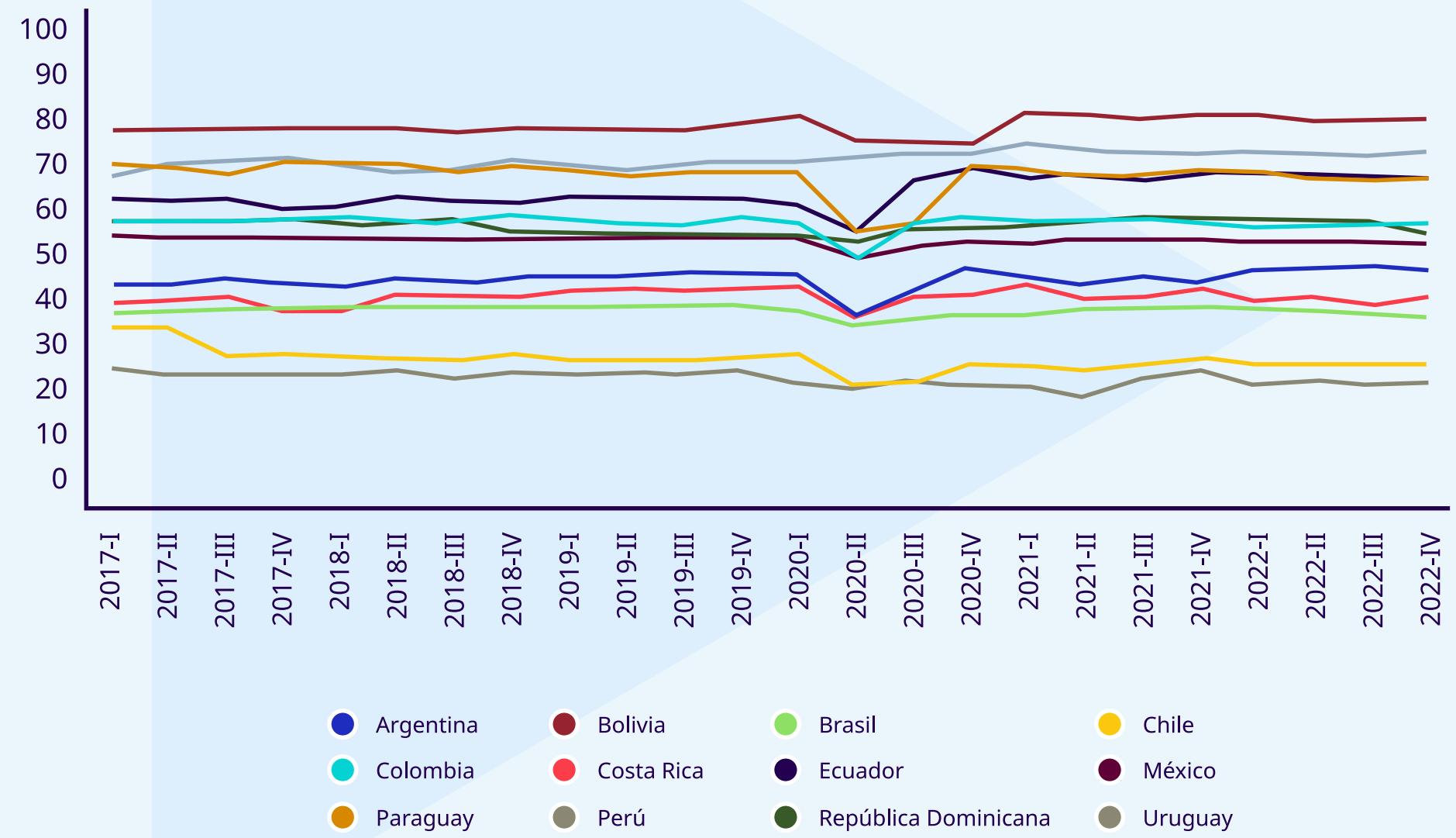
Tasa de ocupación informal vs. población cubierta por la protección social en ALC, 2020



▶ Estancamiento en la reducción de la informalidad

- ▶ Hubo episodios de **reducción de la informalidad laboral entre 2002 y 2014** en varios países, en un contexto de expansión económica.
- ▶ En la **última década** hay un **estancamiento generalizado** de la tasa de ocupación informal.
- ▶ La tasa de ocupación informal disminuyó en algunos países durante la pandemia, pero después se ha recuperado.

Tasa de ocupación informal según países
América Latina y el Caribe, trimestres 2017-I a 2022-IV



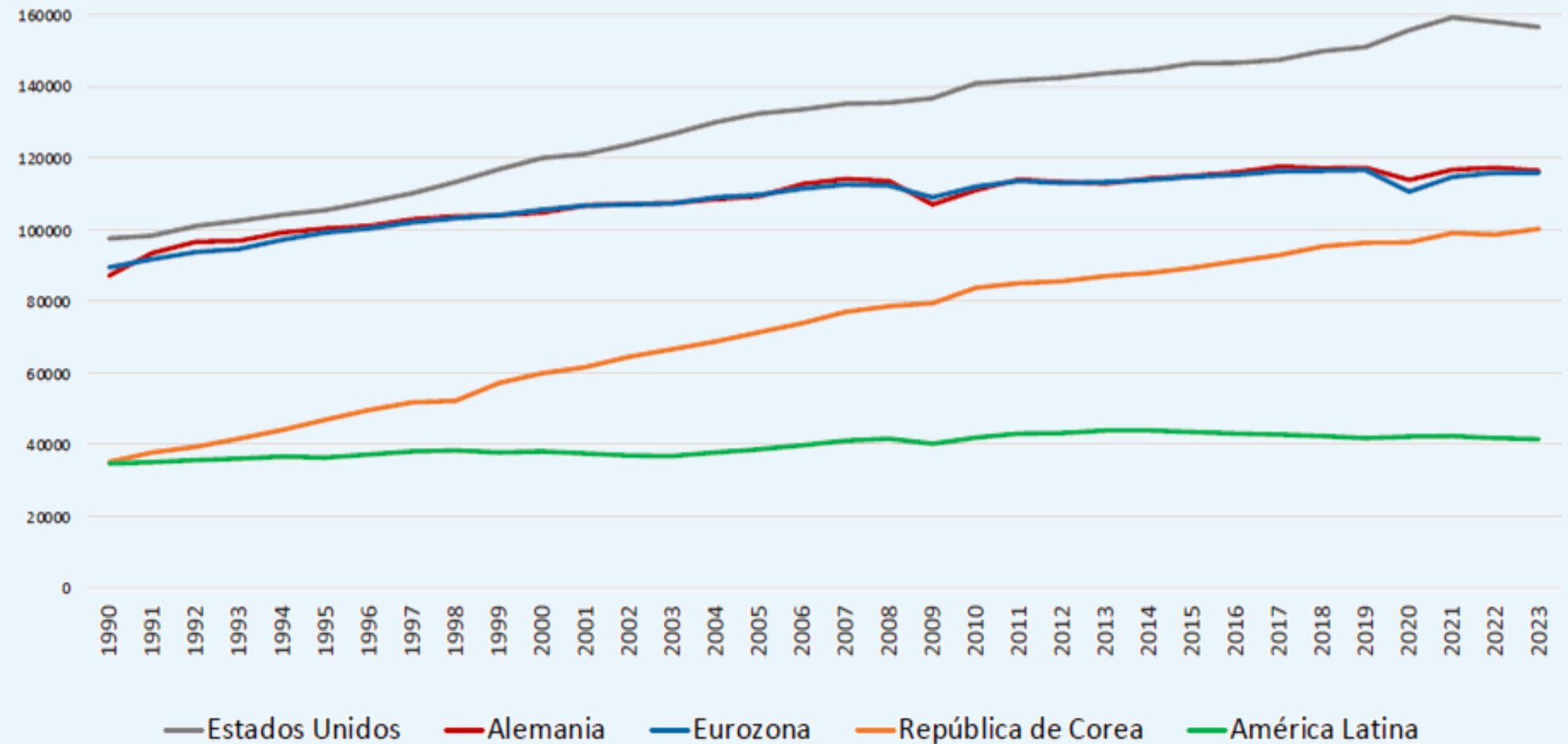
Fuente: SIALC/OIT.
*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.

Estancamiento relativo de la productividad laboral



La región se está quedando atrás, con **brechas de productividad** que se ensanchan en vez de reducirse.

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1990-2019
(En dólares internacionales de 2022, convertidos utilizando paridades de poder adquisitivo)



Fuente: The Conference Board. Octubre 2023, online: <https://data-central.conference-board.org/>

Concentración de la ocupación informal en el sector informal

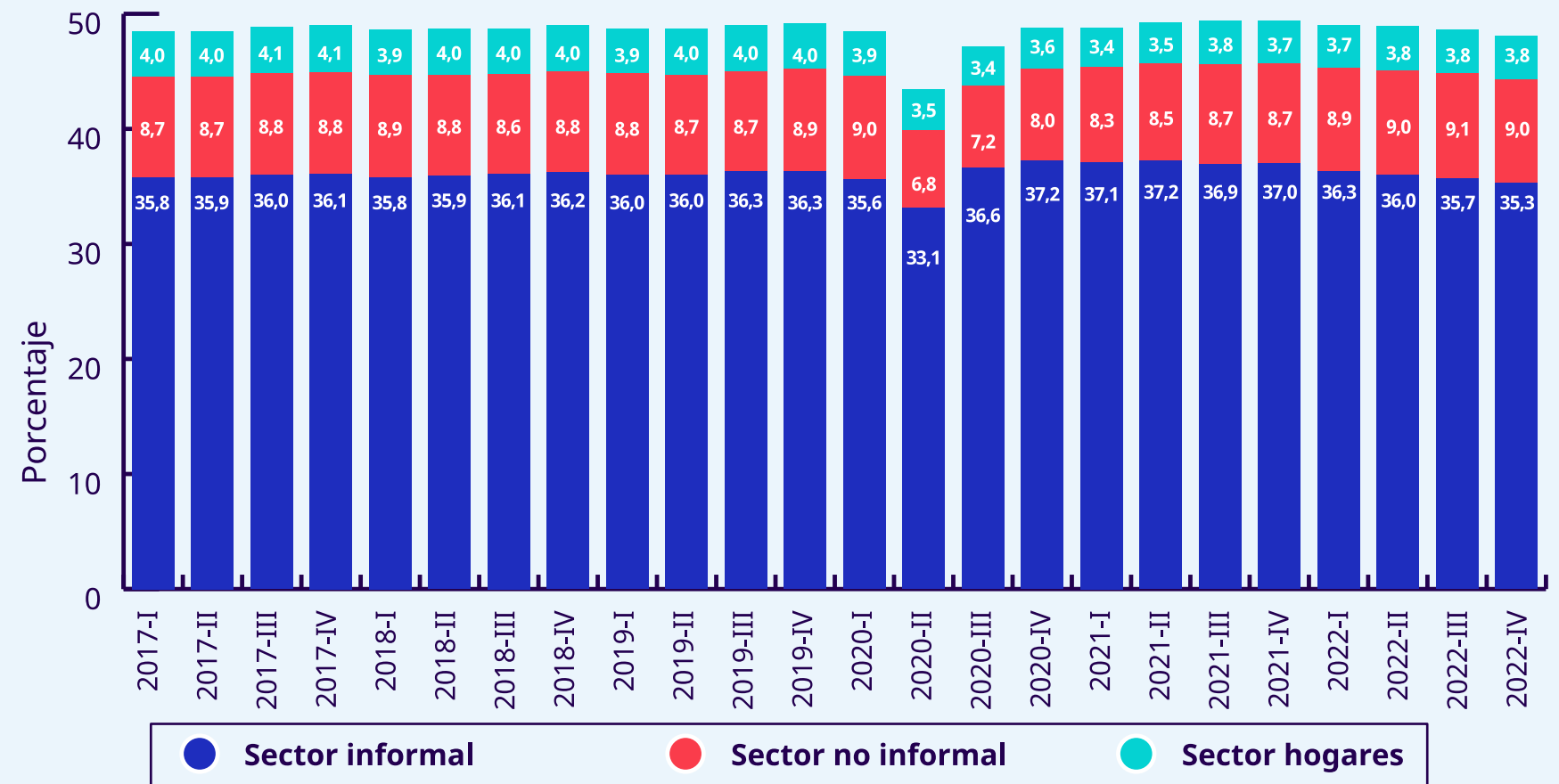


▶ 3 de cada 4 trabajadores informales pertenecen al sector informal, mayormente cuentapropistas y empresas de menor tamaño (mypes).



▶ 2 de cada 10 ocupados informales están en el sector no informal.

Desagregación de la tasa de ocupación informal según sector
América Latina y el Caribe: trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC/OIT.

*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

Diferencias significativas en las tasas de informalidad según rama de actividad económica

Según su **nivel de informalidad**, las actividades económicas con:



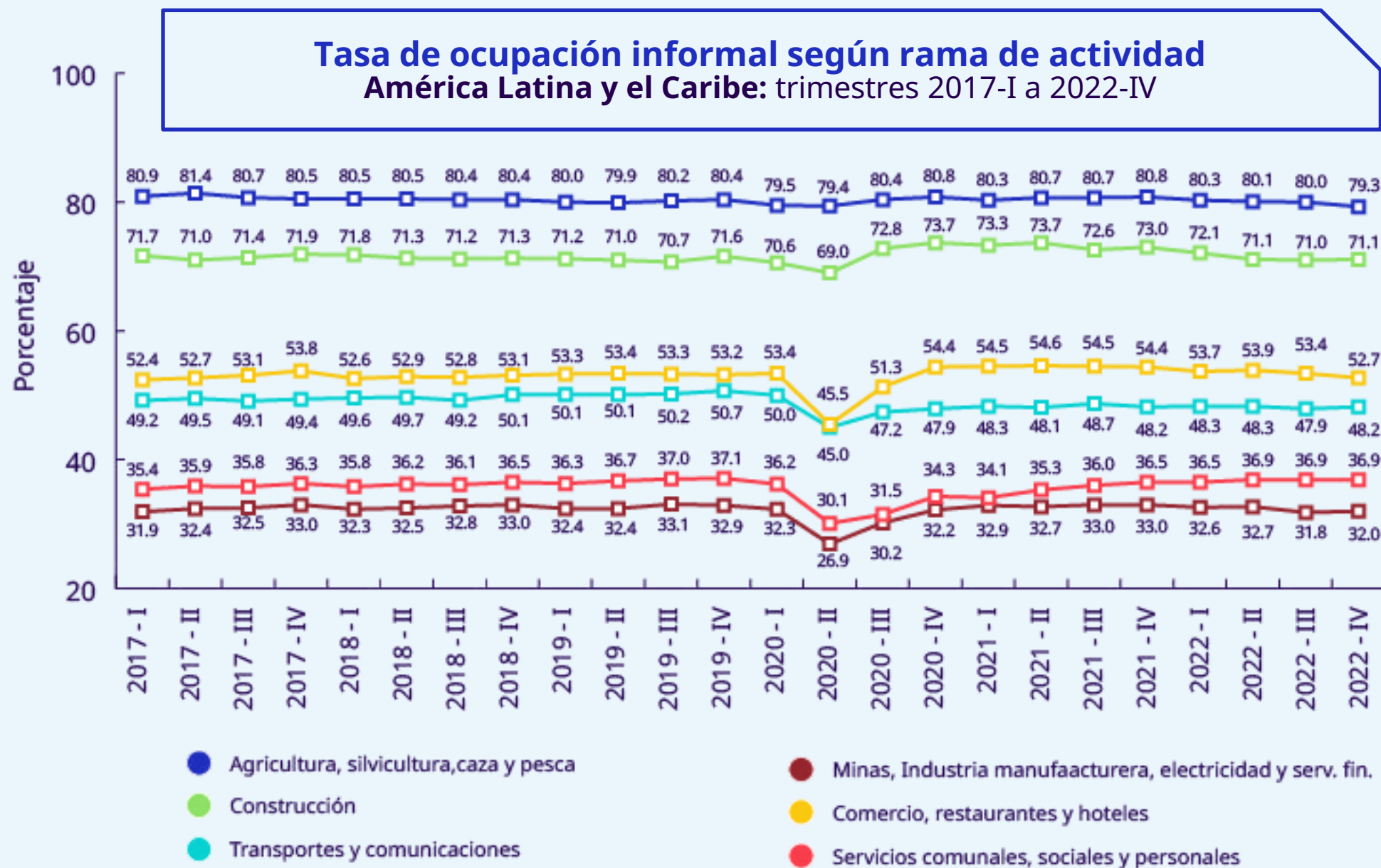
mayor tasa de informalidad son **agropecuaria** (8 de cada 10 trabajadores) y **construcción** (7 de cada 10 trabajadores).



nivel intermedio de informalidad son **comercio** y **transportes** (5 de cada 10 trabajadores).



menor tasa de informalidad son **minería, industria manufacturera, electricidad y servicios financieros**.



Fuente: SIALC/OIT.
*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0



Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0



► Objetivos de FORLAC 2.0 (2024-2030)

Objetivo general

- Estructurar y fortalecer la respuesta integrada y coherente de la OIT, acorde a las necesidades de sus constituyentes, para la transición a la economía formal en ALC, con la finalidad de contribuir al logro del trabajo decente y la justicia social.

Objetivos específicos

- **Diseñar y brindar servicios de calidad y soluciones innovadoras a los constituyentes**, adaptados a sus necesidades específicas y a su contexto social, económico, político, cultural, entre otros.
- Impulsar acciones a nivel nacional y territorial a fin de promover **entornos propicios para el desarrollo de empresas sostenibles, la mejora de la productividad, la formalización y el trabajo decente.**
- **Establecer alianzas con organizaciones afines** para la formulación de políticas y estrategias integradas de formalización en cada país, y que favorezcan la movilización de recursos internos y externos.

► Premisas de la estrategia FORLAC 2.0

1
Sin un aumento sostenido de la productividad no habrá una reducción sostenida de la informalidad.

2
Sin derechos laborales no hay empleo formal.

3
La informalidad no es un bloque monolítico y homogéneo.

4
No existen soluciones instantáneas ni rutas únicas hacia la formalidad.

5
La formalización debe contribuir a la transición justa en el contexto de cambio climático y tecnológico.

6
Para formalizar hay que incluir, dialogar y ejecutar.

Fallos institucionales que impiden avanzar con mayor rapidez en materia de formalización

Políticas inconexas y/o que no cuentan con un objetivo explícito de impulso a la formalización

Políticas que no responden a la heterogeneidad de los distintos tipos de unidades económicas y de trabajadores informales, y sesgadas en beneficio de los sectores más avanzados de la economía

Representación limitada de sectores informales en el diseño y la puesta en marcha de las estrategias de formalización

Instituciones débiles que no actúan de manera coordinada y que cuentan con insuficientes recursos financieros

Marco integrado de políticas de FORLAC 2.0 para la formalización, y tipo de intervenciones

Macro: transformación estructural y diversificación económica, productividad, desarrollo de habilidades.

Meso: políticas sectoriales, apoyo a *clusters* prioritarios y cadenas de valor.

Micro: apoyo a mypes transicionales, medianas empresas y trabajadores cuentapropistas.

- ▶ Promoción, protección y supervisión de los derechos laborales.
- ▶ Sistema adecuado y efectivo de inspección con mayor cobertura.
- ▶ Servicios de salud y seguridad ocupacional.
- ▶ Prevención, atención y eliminación de la violencia y el acoso en el mundo del trabajo (incluido el basado en género).



Empleo: política salarial, protección de condiciones laborales, programas de empleo público, servicios públicos de empleo, políticas de migración laboral, políticas contra la discriminación laboral.

Desarrollo de competencias: promoción de la educación, formación profesional, desarrollo de habilidades productivas y empleabilidad.

- ▶ Seguridad social para prevenir o mitigar la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión social.
- ▶ Piso de protección social.

Portafolio de servicios transversales y cooperación técnica de la OIT



1
Información y sensibilización para priorizar la formalización en la agenda pública.

2
Gestión de conocimiento de vanguardia y capacidades de innovación.

3
Desarrollo de capacidades de los mandantes en el diseño, la implementación y la evaluación de programas y políticas de formalización.

4
Asistencia técnica pertinente para la formulación e implementación de políticas y estrategias integradas e innovadoras.

5
Identificación, diseño, implementación, evaluación y escalamiento de intervenciones piloto innovadoras costoefectivas y de escala.

6
Estrategias y metodologías de focalización de intervenciones.

7
Cooperación sur-sur y triangular.

8
Alianzas estratégicas y movilización de fondos.



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0

PRESENTACIÓN FORLAC 2.0

FORLAC 2.0

▶▶▶ 2024-2030

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural, Desarrollo Productivo y Formalización

quicana@ilo.org

Santiago, junio de 2024

